

工程)必须有临时工完成的。上述所需临时工人数,均需列入年度劳动计划。

1966年,进行用工制度改革,试行亦工亦农制度。当年上虞丝厂招收亦工亦农人员148人(后改为固定工),县百货公司半工半家务制半日工20人,陶瓷厂厂内外包工51人。

1970年7月,根据省有关指示精神,改革临时工、合同工、轮换工制度。对1970年9月20日以前纳入国家劳动计划,在常年性生产工作岗位上使用的临时工、合同工、轮换工改为固定工。1970年至1972年,全县全民所有制单位临时工改固定工的共1022人(其中集体所有制单位805人)。

1979年,经县批准县化肥厂招收亦工亦农人员119人。

1982年,为解决全民所有制单位劳动力指标不足的问题,省“戴”帽下达招收补充用工计划(其性质为计划外用工),对用工形式进行了改革尝试。是年,招收补充用工642人。

同年,实行政、社分设后,对乡(镇)级政府雇佣的水利员、土管员、农科员、棉麻山林辅导员、村镇规划员实行补贴制。

1984年7月,为打破现行用工制度事实上存在的无条件“终身制”,及与分配上的平均主义结为一体的“铁饭碗”的弊端,对劳动用工制度进行重大改革,除城镇退伍复员军人仍安置为固定工外,全面试行劳动合同制。这次改革的内容:一是全民所有制单位和县属集体所有制单位从社会上招工(含征用土地招工,职工退休后补员)均实行劳动合同制,根据合同期限和不同用工需要,分别为长期工、轮换工、临时工、季节工;二是劳动合同制职工,一律实行“先培训,后就业”的招工制度;三是提高合同制工人的工资定级水平;四是对合同制工人实行合同制津贴和退休养老保险制度。根据工种繁、简、易及劳动强度与企业经济效益,每月按本人标准工资额的15%发给津贴费。合同制工人的社会保险基金由用工单位按规定交纳。并由负责保险业务的部门专户存入银行。

是年,全县共招收合同制工人909人,改1982年经省批准招用的计划外补充用工为计划内合同制工人642人。

## 第二节 劳动工资计划

劳动工资计划管理,包括社会劳动力的平衡与分配计划,劳动生产率计

划；职工人数计划；职工工资总额和平均工资计划；技术工人培训计划等。

上虞县劳动工资计划管理始于1950年。1957年前，主要任务是安置失业人员与城镇待业人员，改革工资制度，培训职工，做到增产节约，提高劳动生产率。这一时期，信用合作社、手工业合作社（组）等集体所有制企业增加职工时，由社员大会讨论决定。

1957年至1960年，开始编制劳动工资计划，内容有职工总数、平均人数、工资总额、平均工资、奖励工资、全员劳动生产率、临时工计划等。这一时期的主要任务是全面安排城乡劳动力，整顿企业劳动组织，广泛开展技术革新和技术革命运动，加强对技术工人的培训，适当提高职工工资水平。但由于“大跃进”的影响，企业劳动力盲目增长，劳动工资计划失去控制。

1961年至1965年，贯彻省人民委员会1961年10月颁布的《浙江省工资基金管理暂行办法》，执行分级、分口计划管理、监督使用的制度。各单位需根据县与主管部门批准的年度和季度劳动工资控制计划指标，编制季度与月工资基金使用计划，报送劳动部门批准，开户银行存查与监督支付。如月度工资基金超支5%以上或季度工资基金超支1%以上者，需报经劳动部门审查批准。并规定，劳动计划只准减少，不准突破，计划外增人，必须经中央批准。这一时期编制劳动工资计划包括：劳动力计划、工资计划、劳动生产率计划、劳动定员计划。1965年，通过精简职工、清退农民工后，全民所有制工业企业全员劳动生产率为人均2.17万元，比1960年7578元提高1.85倍，同期工资总额减少199.43万元，职工人均工资由1960年的413元提高为550元。

“文化大革命”期间，无政府主义泛滥，劳动定额和编制定员工作被作为对工人的“管、卡、压”而加以批判否定，劳动生产率逐年下降。1966年至1971年，没有编制劳动工资计划。

1972年，遵照国务院国发（1972）45号和省革命委员会（1972）13号文件的通知精神，恢复劳动工资计划管理制度。规定各部门各单位，一律不准新增职工，银行有权拒绝支付工资，粮食、公安部门有权拒报户粮，并统一实行工资基金管理卡，银行凭卡支付工资。

1977年，对劳动工资计划管理实行劳动、银行、财政三家合管，以劳动人事部门为主，银行监督的管理制度。1978年9月后，始对县属集体所有制单位实行工资基金管理。然而，各企业单位私招乱雇职工现象十分严重，计划外用工大量增加。据统计，1976年至1985年，全县全民所有制单位计划外

用工累计数达3.56万人，年均达3555人。用工单位多系通过列入生产成本等手段，逃避劳动、银行部门的监督。

1985年，改革劳动力管理制度。对实行职工人数同生产建设发展和经济效益挂钩的县动力机厂、县水泥厂、县化纤厂三家全民所有制企业，试行按一定比例增长的弹性计划。即企业在全面完成生产计划和经济效益指标的前提下，产值比上年增长1%，职工人数可增长0.3%至0.5%。集体所有制企业单位增加职工人数放权给主管局审批，报劳动局备案。不实行工资总额包干的全民所有制企业增加职工时，需在劳动部门指导下招收录用合同制职工。

### 上虞县全民所有制职工工资总额及平均工资

单位：元/人

年度	职工 总数	工 资 总 额 ( 万 元 )	平均 工资	工业 部门	基建 单位	农林 水气	交通 邮电	商业、供 销 粮 食 物资	文教卫 生福利 部 门	其 中		金融 部门	国家机 关人民 团 体	科研 部门
										教育	卫生			
1950	2481	67.97	295	437		300	352	223	303	303	275	257	237	
1951	3090	88.49	306	474		300	434	190	335	339	167	235	236	
1952	3405	101.12	312	444		300	421	212	339	303	333	289	236	
1953	3852	128.01	340	462		319	527	204	388	339	373	428	261	
1954	4211	141.97	358	450		311	531	233	411	363	399	456	288	
1955	4649	174.33	407	400		323	592	270	417	375	412	475	353	
1956	5337	240.56	467	471		359	667	412	488	424	465	565	479	
1957	5834	274.04	470	462		406	684	411	481	435	477	539	525	
1958	20504	430.37	430	393	244	413	456	365	462	450	586	557	529	
1959	13660	539.00	386	406	545	402	456	302	464	452	559	563	517	500
1960	12472	548.99	413	445	455	339	525	318	444	438	497	571	547	464
1961	10770	475.01	430	471	414	329	512	338	433	427	488	554	555	400
1962	6342	363.20	459	495	540	353	586	382	477	471	519	581	541	
1963	6185	322.11	513	549	672	393	655	483	499	495	523	625	579	

续表

年度	职工 总数	工 资 总 额 (万元)	平均 工资	工业 部门	基建 单位	农林 水气 部门	交通 邮电 部门	商业、供 销 粮 食 物资部门	文教卫 生福利 部 门	其 中		金融 部门	国家机 关人民 团体 部门	科研 部门
										教育	卫生			
1964	6367	340.96	543	571	600	449	675	527	518	514	550	654	597	
1965	6621	349.56	550	549	450	476	667	530	527	524	551	684	618	
1966	6627	355.69	555	564	300	493	674	529	543	545	551	688	609	
1967	6943	377.50	554	536	536	500	680	539	535	532	586	687	622	600
1968	7063	378.98	547	534	565	504	672	538	515	507	586	692	616	
1973	9753	523.86	545	505	526	458	635	552	547	550	577	625	625	
1974	9680	528.56	545	516	680	442	644	543	549	547	571	662	622	
1975	10302	538.39	540	507	574	458	649	542	542	540	565	688	608	
1976	10690	563.94	548	529	552	452	631	554	550	552	560	636	592	
1977	11156	584.08	530	521	433	405	608	531	529	524	544	609	601	
1978	16840	768.03	546	564	363	468	633	556	517	507	563	635	600	
1979	17741	950.93	570	569		483	634	599	535	520	585	630	587	
1980	17505	1164.96	665	722.9	625	766	829	761	750	892	731	747	823	778
1981	19024	1262.42	676	661		641	734	671	685	662	767	722	737	726
1982	19761	1420.91	718	677		623	767	684	722	704	806	734	804	674
1983	20419	2085	700	665	523	662	735	669	746	718	821	721	879	760
1984	20289	1886	929	951	968	835	1076	963	848	827	925	962	1008	965
1985	21393	2110	965	971	1145	752	1063	984	1005	1012	999	1080	1016	1047

注：1.1977年以前不包括计划外用工，1978、1979年包括计划外用工。

2.1980年至1985年不包括计划外用工，合同制工、集体职工、临时职工均包括在内。

### 第三节 工人调配

国家为保证职工队伍的基本稳定与合理流动，适当照顾工人家庭关系，