

## 第一节 常、暂住户口管理

### 常 住 户 口

1950年初,为比照人口划分区、乡(约平均45200人为一区、3500人为一乡),进行了解放后第一次人口统计。为加强城镇户口管理,于1950年4月在丰惠镇率先进行户口申报与核查,并开始办理4项变动登记(出生、死亡、迁入、迁出,下同),次年又在百官镇开展。为统一户口迁移手续,1951年10月全县城乡开始使用由省统一印制的省内外两种迁移证。

1953年10月至次年3月,全县完成了第一次人口普查。解放初对农村户口管理相对薄弱,1956年3月,农村户口管理从民政科移交公安局前,由民政科负责、县局派员配合,基本完成了1953年(普选后)至1955年底的人口变动调查,并从1955年1月开始,农村普遍建立起4项变动登记制度。1958年1月,贯彻《中华人民共和国户口登记条例》。同年10月开始的人民公社化中,体制大变动、人员大调动,使户口管理工作削弱。是年12月,县人委转发县局关于户口管理工作的意见,强调“人民公社(相当于区建制)应把此项工作担负起来”;以后又明确规定公社文书、统计干部、生产队(相当于村建制)食堂会计兼户籍员,“迁出”由管理区(相当于乡建制)办理,其余三项变动由生产队办理。

1961年9月,改大公社为小公社,行政区划缩小,户籍管理人员相对稳定,户口管理工作得到加强。1964年第二次人口普查后,整理了公社、大队两级户口册,重申了公社文书、生产大队会计为兼职户籍员,农村人口4项变动登记日趋正规。

“文化大革命”开始后,户口管理工作受到干扰,1970年为

“清阶”成立户口清查办公室，全县查出“袋袋户口”277人。当时户口统计差错亦多，1973年人口年报中，59个社(镇)有18个社(镇)出现差错。为控制常住人口，自1976年1月开始使用省统一印制的《准迁证》。

进入80年代，逐步整顿和健全户口管理制度。1981年，首先在百官镇进行户口整顿试点，全镇共查出有人无户(籍)2505人、有户(籍)无人796人、历年来重漏84人、没有按立户标准错列为集体户口的7533人。整改后全镇增加1144户，占总户数的23%，减少675人，占全镇人口的2.9%。在试点基础上，至年底完成了全县户口整顿。百官镇试点的做法得到上级有关部门的肯定，先后有绍兴市内外的8个兄弟县(市)前来参观交流。1982年第三次人口普查后，百官、丰惠、东关、章镇、崧厦5个派出所，在4项变动登记基础上增加了“变更更正登记”。1985年改革户口迁移制度，县局把非农业人口间的准迁权下放给派出所。1987~1988两年中，结合居民身份证发放，全面核对了204174户、700064人的户口登记项目，占全县总人口的97.4%。变更、更正142134个项目差错，经过办理户口迁移手续，解决了9427户、24131人的人户分离问题。为迎接第四次人口普查，1989年下半年至1990年5月，对全县常住户口进行了整顿。1990年10月，县公安局、人事劳动局联合发文任命了乡镇专(兼)职户籍员，共41名(含派出所干警)。至1990年底除城郊外的9个派出所全部管起了驻地镇和水上的户籍工作，其余乡(镇)常住人口户籍仍由乡(镇)政府登记管理。

### 上虞解放后历年人口及变动情况统计

年 度	总户数	总人口	其中		总人口 中非农 业人口	人口自然增减数		
			男	女		出 生	死 亡	自然增长
1949	84747	367111	187226	179885	66080	12448	5826	6622
1950	92137	388674	198223	190451	69961	13185	5397	7788
1951	95817	397640	202796	194844	69667	13997	5553	8444
1952	9917	407750	207953	199797	67450	14033	5432	8601
1953	103354	425818	218538	207280	78454	14524	4620	9904
1954	104457	435938	222328	213610	72386	15409	4506	10903
1955	104433	448399	228423	219976	62304	19730	6749	12981
1956	128088	458498	233701	224797	57053	6646	1925	4721
1957	110736	467510	238965	228545	54488	16040	4381	11659
1958	112257	481546	248338	233208	91092	11422	4106	7316
1959	113781	484184	245143	239041	57333	8486	4081	4405
1960	114259	482095	244739	237356	54967	9273	5176	4097
1961	116132	489887	248128	241759	57513	7437	5198	2239
1962	123126	507307	258133	249174	48527	17870	4674	13196
1963	124100	525037	267708	257329	46061	20412	4159	16253
1964	123451	538979	275320	263659	43219	19384	5078	14306
1965	125453	554932	283249	271683	43795	19955	4300	15655
1966	126874	567878	289957	277921	44207	17795	3979	13816
1967	127600	580223	296262	283961	41700	16482	3823	12659
1968	130105	590944	302144	288800	44200	15846	3813	12033
1969	135250	606151	309501	296650	40625	17046	3592	13454

续表

年 度	总户数	总人口	其中		总人口 中非农 业人口	人口自然增减数		
			男	女		出 生	死 亡	自然增长
1970	138578	619378	314921	304457	35670	15845	3748	12097
1971	140583	632080	320811	311269	40787	16312	3954	12358
1972	141970	640793	325151	315642	37102	14179	4020	10159
1973	145981	651225	330570	320655	39387	14106	4152	9954
1974	150569	658650	334961	323689	37211	11201	4134	7067
1975	154796	666532	338911	327621	38410	11648	4243	7405
1976	158259	672366	341767	330599	38674	10058	4155	5903
1977	163152	678469	344860	333609	38999	9955	4505	5450
1978	165714	684229	347609	336620	41915	9963	4055	5908
1979	166795	689222	349976	339246	45531	10674	4245	6429
1980	171345	692912	352759	340153	49452	7387	4322	3065
1981	178295	699461	356095	343366	57590	10694	4426	6268
1982	184922	706332	359320	347012	61280	10852	4331	6521
1983	190295	709583	361624	347959	62257	8466	5018	3448
1984	193630	709399	361527	347872	63724	4905	4566	339
1985	202001	710531	362358	348173	77754	6071	4738	1333
1986	206457	715741	365572	350169	76189	10077	4348	5729
1987	213227	725770	369710	356060	77243	15314	4809	10505
1988	218980	732101	373267	358834	78189	11116	5052	6064
1989	232344	738839	376366	362473	79267	11547	4832	6715
1990	234653	743868	378733	365135	80180	10132	4749	5383

## 暂 住 户 口

申报、注销暂住户口的两项管理制度仅在城镇实行。解放初,丰惠、百官 2 镇在结合常住人口调查登记的同时,建立了暂住人口管理制度。暂住 3 天以上的外地人口,须持户主户口簿到所在地派出所申报暂住登记,离开注销。对暂住在地主、反革命分子家庭的暂住人口,规定了“人来登记、人走注销”的即日申报制度。60~70 年代城镇暂住人口制度执行时严时松。进入 80 年代,流动人口增加,1982 年 6 月在第三次全国人口普查中,对全县暂住人口进行了调查,基本改变了多年来暂住人口底数不清、情况不明的状况。1984 年 3 月,结合“严打”斗争,再次开展全县暂住人口调查,查明全县共有暂住人口 4854 名,对其中的 500 余名进行了专门函调或外调。全县 7 个建制镇建立了暂住人口登记簿。1986 年按照公安部《关于城镇暂住人口管理的暂行规定》,对务工、经商拟超过 3 个月、年龄在 16 周岁以上的暂住人员颁发暂住证,是年 11 个建制镇有暂住人口 7470 人,核发暂住证 1930 本。此后几度集中核发新证。1988 年 9 月《百官镇城镇管理暂行办法》规定:“凡暂住三日以上,三个月以下的外来人员,向居住地居委会、村民委员会或单位保卫部门申报登记;暂住三个月以上者,向百官镇派出所办理暂住登记手续。”1990 年 4 月,在路边店整顿中,县局与 98 家店主签订《治安责任书》,规定外地从业人员必须按规定向所在地派出所按时办理暂住登记手续和申领暂住证。1990 年年底,全县暂住人口 5039 人,其中建筑、运输等行业 1562 人,经商服务业 1046 人(含保姆 72 人),其他 2431 人,年末持证 2038 人。全年通过对暂住人口登记管理发现犯罪线索 6 条,破获刑事案件 26 起,查获违法犯罪嫌疑人 20 名,打击处理违法犯罪分子 8 名,其中追究刑事责任 1 名。