

织协调资产的分布与运营,优化结构和推动产权流动与重组;负责对产权界定、仲裁、管理、审核资产评估和产权登记;指导乡镇加强对集体资产的管理;筹集资金、建立发展基金,负责基金的投资回收、监督管理。

第一节 产权登记、财产清查

国有资产产权登记是国有资产管理部门代表国家对应属国家所有的资产组织产权登记,依法确认国家对国有资产的所有权和企业单位占有使用国有资产的违法行为。上虞市根据上级对国有资产清查登记的通知和规定,组建机构、拟定实施方案,通过国有资产产权登记,明确了全市国有资产的存量和分布状况,为加强全市国有资产管理工作奠定基础。

1990年7月,国务院下达《关于加强国有资产管理工作通知》,通知指出,在全国范围内开展清查资产、核实国家资金,摸清国有资产“家底”的工作(简称清产核资),通过清产核资,将应归国家的资产,都纳入国有资产管理轨道。对“撤、并、转”的各类公司占用的国有资产,必须做好清理、评估、划转、收交工作。国务院责成财政部和国家国有资产管理局积极组织分类试点,并尽快制定国有资产管理的暂行条例和有关配套的规章制度。按照统一领导、分级管理的原则,建立和健全国有资产管理机构。

12月,国家国有资产管理局、财政部、工商局发布《国有资产产权登记管理办法(试行)》的通知,共18条,自发布之日起执行。办法规定国有资产产权登记是国家国有资产管理部门代表国家对应属国家所有的资产组织产权登记、取得所有权凭证和确认占有、使用单位国有资产经营权的违法行为。同时指出,凡占用国有资产的企业和实行企业管理的事业单位,都必须向国有资产管理部门申报办理产权登记手续。登记管理工作由国家国有资产管理局和地方各级国有资产

管理部门组织实施。

1992年1月上虞县财政局下达《关于国家事业、行政单位在创收活动中加强国有资产管理工作的通知》，规定对事业、行政单位设立的经营实体所占用的国有资产应按照出资单位的财务管理形式，向县财政局申请办理产权登记。下属实体按规定提取固定资产折旧基金和大修理基金，其下属实体出租、出借固定资产，由县财政局履行价值确认审批手续，属企业管理的事业单位及其下属独立核算的经济实体，出租、出借国有资产的收益，全部转入专用基金。提取的折旧基金和大修理基金留给本单位。

1992年3月，国务院办公厅转发国家国有资产管理局等部门《关于1992年在全国范围内开展国有资产产权登记工作请示的意见》提出在1992年在全国范围内开展国有资产产权登记工作。目的是解决企业单位国有资产产权流失等问题。产权登记的范围，凡占用国有资产的企业和实行企业管理的事业单位都必须办理产权登记。

当月，上虞县财政局、工商局印发《关于实行国有资产产权登记有关问题的通知》，确定从今年三月二十日开始，对凡在1991年财务决算的全民所有制企业，企业化管理的事业单位及其下属的企业，进行国有资产产权登记工作。国有资产产权登记内容有：企业概况、生产总值、销售额、实现利润、资产总额、注册资金（其中国有注册资金及所占比重）、实有资本（其中国有资本及所占比重）、国有资金（其中固定资金、流动基金、专项基金、其他）、变更事项、分支机构简况等十项，并提出登记方法和要求。

为确保全县撤区扩镇并乡中“清产核资”工作的圆满完成，上虞县财政局于当年4月，根据县府（1992）2号文件要求，下达《关于清产核资工作中有关规定的通知》，通知明确“清产核资”的范围是被撤区党政机构本级和撤、扩、并乡镇的各类固定资产、流动资产（含货币资金）及其他资产。

当月，上虞县财政局提出《关于加强国有资产管理工作的报

告》，确定从 1992 年下半年开始，全县各乡镇、部门必须有计划地开展“清产核资”的试点工作。核实各乡镇、部门各系统、各单位占有国有资产存量、结构及分布情况，向财政部门申报登记国有资产产权，纳入国有资产管理轨道。

1992 年 5 月，国务院清产核资领导小组印发《国家行政事业单位财产清查登记试点工作方案》的通知，是清查和核实行政事业单位占用财产的实物数量，据以登记并反映其价值量，将应归国家的财产都纳入国家财产管理范围。具体要求是：以不动产和重要设备为主要对象，对单位占用的全部财产进行清查；将国家所有的财产一律纳入国家财产管理的轨道，进行以实物为主的财产登记。试点内容是财产实物清查；财产价值确定和登记入帐；所有权的必要界定；国家财产清查结果的帐务处理和报告；建立健全和完善财产管理制度等。

同年 10 月，下达了《国家行政事业单位财产清查登记工作方案》，进一步明确了行政事业单位财产清查登记的范围是行政党团机关、事业单位、社会团体、附属营业单位四类。

当月，浙江省财政厅印发《关于清产核资中全民所有制企业资产清查登记有关问题的暂行规定》的通知，通知指出资产清理工作按照“谁拥有产权，谁负责清查登记”。规定各项资产包括国家直接投入和核留、用利润形成的积累及其它权益均属国有资产；企业接受馈赠或其它收益形成的各项帐外资产，均属于企业法人资产的一部分，资产的国有性质不得改变，未入帐的按规定作价入帐；成本中提取的工资基金、福利基金、奖励基金暂作为国有资产登记；党团、工会使用的资产除个人交纳的党费、团费、会费等结余购建的资产外，均为国有资产清查登记。

根据上级文件精神，上虞市在全市范围内开展国有资产清查登记工作，到九月底基本结束，十月份进行总结。据统计，实行产权登记企业单位 157 户。（其中年度检查登记 106 户、注销登记 1 户、开办登记 38 户、变更登记 2 户）。产权登记的基本内容：经年度检查登记的

国有资产 29647.72 万元、国有资本金 25130.54 万元,核实实有资金 27284.02 万元,向其他单位投资 1563.07 万元,核实注册资金 28408.72 万元,资产总额 88836.76 万元,利润总额 2826.29 万元;经国有资产开办产权登记、核实注册资金 3958.64 万元,国有资本金 3888.64 万元,实有资本金 3924.64 万元;经国有资产变更、注销登记资金 677.78 万元,核实变更登记的注册资金 417.11 万元,国有资产 417.11 万元,国有资本金 362.32 万元,实有资金 352.52 万元,向其他单位投资 127 万元。

1993 年 4 月,上虞市清产核资办公室按照国务院“行政事业单位财产清查登记工作方案”和省清产核资领导小组的部署,于 93 年 3 月 4 日至 4 月 29 日,对行政事业单位财产清查登记工作完成组建市级清产核资领导小组,按具体要求,对全市 46 个系统和单位、24 个乡镇、609 个基层单位(其中行政单位 340 个,事业单位 260 个,社会团体 9 个)。清产核实资产总额 35941.3 万元,比清查前帐面 33882.3 万元增加绝对额 2059 万元,增幅 6.08%:其中所有权界定的增加数 449.1 万元,通过清查增加数 1610.8 万元,比原帐面增值 4.75%。

附:1993 年行政事业单位分系统资产存量结构清查情况表

1993 年行政事业单位分系统资产存量结构清查情况表

单位/万元

数据 分析 项目 单位名称	清查前帐 面财产数	清 查 核 实 数	对比分析	
			增减额	比例%
文教卫生部门	7284.8	7716.1	431.2	+5.92
科研部门	187.9	191.1	3.2	+1.70
行政管理部門	11879.2	12125.4	246.2	+2.07
公检法部门	521.3	743.8	222.5	+42.68
抚恤社救部门	349	349	/	/
工、交、建部门	1814	1815.8	1.8	+0.02
商粮贸部门	2771.3	2768.5	-2.8	-0.10
农林水部门	5125.2	6278.4	1153.2	+22.5
其他部门	3949.6	3953.2	3.6	+0.09
合 计	33882.3	35941.8	2059	+6.08

1994年4月,上虞市清产核资领导小组办公室印发《上虞市清产核资企业资产清查工作(实施)方案》的通知,明确资产清查是对企业单位的各类资产、各种负债和各项所有者权益进行全面的清理和查实。规定“谁拥有产权、谁负责清查原则;全面彻底以及准确无误的原则”。程序和要求是实物盘点与资金核对相结合;资产清查与登记处理相结合;定量分析与定性分析相结合。规定各企业主管部门要在企业单位的自查基础上,于六月十五日前进行互查,并汇总上报统计资料。

附表:上虞市国有企业清产核资(资产清查)情况汇总表

表一

上虞市国有企业清产

上虞市清产核资办公室

业务截止：一

主管 部门	项 目	资 产 总 额					其中：待处理流动资产 损失		
		合 计	流 动 资 产	长 期 投 资	固 定 资 产	无 形 及 其 它 资 产	帐 面 值	清 查 值	总 额
上虞市计划经济委员会		39946	20270	1044	17460	1172	18	594	576
粮油总公司		19276	13920	106	4939	311	191	191	0
外贸总公司		2542	1813	170	559	0	133	133	0
农业经济委员会		5170	3192	522	1380	76	41	149	108
经协总公司		3823	2124	780	584	335	0	39	39
物资总公司		13863	10657	624	2582	0	320	550	230
烟草公司		1238	929	11	298	0	0	0	0
供电局		7722	5076	50	2596	0	0	0	0
商业总公司		16757	11449	280	4972	56	402	864	462
水产总公司		765	431	46	265	23	0	45	45
文广局		566	145	12	409	0	2	2	0
医药总公司		1711	1396	31	284	0	0	1	1
丝绸总公司		3337	2412	237	666	22	0	6	6
建设土地环保局		10483	8696	67	1713	7	0	盘盈 1	盘盈 1
卫生局		51	43	0	8	0	0	0	0
交通局		3372	1618	63	1674	17	0	0	0
水利局									
合 计		130622	84171	4043	40389	2019	1107	2573	1466

核资(资产清查)情况汇总表

九九四年三月三十一日

单位:万元

其中:待处理长期投资净损失			其中:待处理固定资产净损失			其中:无形资产递延及其它资产损失			全部资金挂帐总额					
帐面值	清查值	总额	帐面值	清查值	总额	帐面值	清查值	总额	合计	基本建设挂帐	经营亏损	财政未弥补	潜亏挂帐	其它
0	175	175	0	821	821	0	89	89	2722	0	84	0	2214	424
0	0	0	0	562	562	0	0	0	840	0	0	840	0	0
65	65	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	9	9	0	9	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	2	2	0	0	0	0	0	0	124	0	78	0	20	26
0	19	19	0	27	27	0	0	0	170	0	0	0	60	110
0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	83	83	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	76	76	0	166	166	7	27	20	30	0	30	0	0	0
0	0	0	0	22	22	0	2	2	21	0	21	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	4	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	盘盈 113	盘盈 113	20	20	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	21	21	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
65	346	281	0	1603	1603	27	138	111	3907	0	213	840	2294	560

表二

上虞市国有企业清产核

上虞市清产核资办公室

业务截止：一九

主管 部门	负 债 总 额			所 有 者						
	合 计	流 动 负 债	长 期 负 债	合 计	实收资本			资本公积		
					帐面值	清查值	差额	帐面值	清查值	差额
上虞市计划经济委员会	31515	18338	13177	843	7049	7049	0	520	520	
粮 油	15091	11892	3199	4185	4226	4226	0	0	0	0
外 贸	2227	2058	1556	315	283	283	0	6	6	0
农 业	4117	3892	225	1053	899	899	0	42	42	0
经 协	2896	2367	529	927	636	636	0	0	0	0
物 资	10613	9833	780	3250	2024	2024	0	920	920	0
烟 草	653	648	5	585	258	253	0	105	105	0
供 电	4260	705	3555	3462	2339	2339	0	229	229	0
商 业	13256	10667	2589	3501	3050	3050	0	49	49	0
水 产	395	395	0	370	290	290	0	0	0	0
文 广	64	65	-1	502	439	439	0	1	1	0
医 药	1304	1282	22	407	211	211	0	2	2	0
丝 绸	2640	2114	526	697	665	665	0	22	22	0
建 土	8891	8743	148	1592	1291	1291	0	0	0	0
卫 生	37	37	0	14	14	14	0	0	0	0
交 通	2497	1597	900	875	624	624	0	90	90	0
合 计	100456	74483	25973	30166	24298	24298	0			

资(资产清查)情况汇总表

九四年三月三十一日

单位:万元

权 益						其中:国有 资本公积			其中:国有 盈余公积			其中:实体资产				其中: 国有 权益
盈余公积			未分配利润			帐 面 值	清 查 值	差 额	帐 面 值	清 查 值	差 额	合 计	国 有 资 本	法 人 资 本	其 他 资 本	
帐 面 值	清 查 值	差 额	帐 面 值	清 查 值	差 额											
100	937	-63	-138	-75	63	520	520	0	844	844	0	7049	6995	24	30	3096
489	489	0	-530	-530	0	0	0	0	489	489	0	4226	4226	0	0	4185
30	30	0	-4	-4	0	6	6	0	30	30	0	283	283	0	0	315
274	274	0	-162	-162	0	42	42	0	258	258	0	899	828	71	0	982
201	201	0	90	90	0	0	0	0	201	201	0	636	636	0	0	927
248	248	0	58	58	0	176	176	0	12	12	0	2024	1460	564	0	244
206	206	0	16	16	0	105	105	0	0	0	0	258	258	0	0	585
694	694	0	200	200	0	229	229	0	524	524	0	2339	2339	0	0	3092
400	400	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	3050	2257	790	3	167
50	50	0	30	30	0	0	0	0	49	49	0	290	276	14	0	213
39	39	0	22	22	0	0	0	0	33	33	0	439	370	69	0	403
167	167	0	27	27	0	2	2	0	167	167	0	211	211	0	0	407
54	54	0	-44	-44	0	22	22	0	54	54	0	665	538	127	0	614
344	344	0	-43	-43	0	0	0	0	344	344	0	1291	1251	40	0	1569
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14	14	0	0	14
18	18	0	143	143	0	0	0	0	18	18	0	624	338	250	36	474
4314	4151	-63	-333	-270	63	1102	1102	0	3023	3023	0	24298	22280	1949	69	17386

表三

上虞市国有企业

上虞市清产核资办公室(补充资料)

业务截止:

主管 部门	项 目	销 售 收 入	销 售 利 润	利 润 总 额	生产用固定资产		非生产性 固定资产
					合 计	其中:逾龄 使用资产	
上虞市计划经济委员会		36976	2587	654	1421	230	2299
粮油总公司		24311	109	-42	4094	77	961
外贸总公司		17543	230	10	502	0	163
农业经济委员会		16027	359	195	1075	3	134
经济协作办		12592	320	195	530	0	125
物资总公司		76451	1947	239	2611	5	457
烟草公司		11709	489	172	136	0	69
供电局		5601	451	485	2506	0	306
商业总公司		31674	1091	301	2941	65	494
水产总公司		1694	90	35	290	0	33
文广局		375	42	40	395	23	92
医药总公司		4932	315	107	356	8	12
丝绸总公司		4003	156	29	546	0	57
建设环保局		2495	160	137	1429	0	207
卫生局		24	-3	-5	6	0	0
交通局		2927	415	62	1201	25	125
合 计		249334	8758	2614	20039	436	5534

清产核资(资产清查)情况汇总表

一九九四年三月三十一日

单位:万元

闲置固定资产		土地 (m ²)			房屋 (m ²)			清 产 户 数
合 计	其中: 闲置设备	合 计	其中: 生产用地	其中:交通 邮电用地	合 计	其中: 生产用房	其中:交通 邮电用房	
518	501	633958	289860	482	92302	55341	0	11
170	170	309710	275726	0	159638	116194	0	15
0	0	170529	162160	0	68742	13196	0	3
16	16	3594947	2738223	0	73463	50372	0	10
0	0	21288	21288	0	4851	4851	0	8
9	5	11350	9350	0	70991	62243	0	11
0	0	4380	0	0	3780	3351	0	1
0	0	40769	34671	0	24956	3692	0	2
20	20	156061	152740	0	127441	83492	0	19
4	4	479796	473679	0	11161	8899	0	3
2	2	15858	15858	0	13136	9923	0	4
5	5	13200	13200	0	8869	8869	0	1
0	0	40480	9577	0	34218	4657	0	4
36	5	17133	15867	0	4683	3377	0	6
0	0	4131	0	0	2767	2767	0	2
0	0	43180	0	0	15643	14538	1105	3
770	728	6015760	4652295	482	717180	448844	1105	103

1994年9月,上虞市清产核资领导小组办公室印发《上虞市清产核资企业资金核实、产权登记工作的实施若干规定》。资金核实目的在于准确地核实企业占用的全部国有资产价值总量并核定国有资本金,明确经营使用国有资产的基本目标 and 责任制度,基本内容是企业占用的全部国有资产价值总量。其主要分布在企业的固定资产、流动资产、长期投资、在建工程和无形资产等占用形态上。企业资金核实申报表的编制,以清查表为基础,按核准的资产盘盈、盘亏、挂帐损失、所有权界定变动,资产价值重估核实数额进行相应的财务处理后,编制《资金核实申报表》报主管部门审核并报财政等部门确认,市清产核资办公室核准。

国有资产产权登记工作由市清产核资机构会同财政等部门组织实施。企业经定量核实的国有资产占用量和核实的国有资本金,填报“产权登记年度检查表”,然后由市国资部门审定,依此核发《国有资产授权证书》,国有资产授权占用证书具有法律效力。

1995年1月,财政部印发《一九九五年清产核资工作方案》的通知,确定1995在全国范围内的所有国有企业、单位中全面开展清产核资工作。通知明确了工作范围;总体要求与工作目标;主要工作任务和内容;工作时间和步骤;组织领导;有关政策等六方面工作。

当月,财政部又印发了《一九九五年清产核资办法》的通知,办法共九章六十一条,自发布之日起执行。

浙江省清产核资领导小组于当月转发了财政部以上两个通知。

1995年2月,浙江省清产核资领导小组印发《浙江省一九九五年清产核资实施方案》的通知,方案确定了清产核资的指导思想、范围、总体要求和工作目标、工作任务和内容、工作时间和步骤、组织领导、政策、经费等八个方面。

当月,绍兴市清产核资领导小组印发了《绍兴市一九九五年清产核资工作实施方案》的通知,确定清产核资工作范围主要是:全市所有企业和实行企业化管理的事业单位;全市各类金融企业;各县(市)

和市级有关部门、企业创办的境外企业、机构等同时纳入清产核资范围。清产核资的主要任务是：彻底查清企业资产、清理各项债权债务，摸清“家底”，界定产权，明确各企业法人占有财产的产权界限；对主要固定资产价值进行重估和对土地进行估价，按“两则”规定计提折旧，核实企业法人财产占用量，核定国家资本金，推动国有资产优化组合和合理流动。工作内容为：资产清查、产权界定、价值重估和土地估价、资金核实、产权登记、建章建制。

1995年5月，上虞市财政局下达《关于认真做好全市国有企业单位国有资产产权登记调查核实工作的通知》，通知明确调查核实范围为：取得国有资产企业法人资格在1993年前已按《国有资产产权登记管理试行办法》的通知精神补办的企业和单位；1994年办理了开办产权登记的国有企业和单位。依照“公司法”等有关法律法规设立并设置国有股权的公司制企业。调查时间自1995年6月1日至6月8日止。

第二节 资产评估、保值增值

为了正确体现国有资产的价值量，保护国有资产所有者和经营者的合法权益，国务院于1991年11月下发了《国有资产评估管理办法》，上虞县财政局依据上级对国有资产评估价的有关规定和通知精神，结合本县实际，制订了上虞县国有资产评估价的具体规定，并付诸实施。

1991年11月，国务院颁布《国有资产评估管理办法》，共六章三十九条，办法规定，国有资产占有单位的资产有下列情况的，均应评估：资产拍卖转让；企业兼并、出售、联营、股份经营；与外国公司、企业和其他经济组织或者个人开办中外合资经营企业或者中外合作经营企业；企业清算；依照国家有关规定需要进行资产评估的其他情形。对占有单位认为需要评估，如资产抵押和担保；企业租赁与其他